

Broj: 03-02-785/2022
Sarajevo, 22.07.2022. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

Primijeno: 25-07-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01-	02-	1300	/22

- Predstavnički dom -
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući

PREDMET: Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa članom 165. stav (4) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), u prilogu Vam dostavljam **Mišljenje o Nacrtu zakona o komunalnim taksama, kojeg je predložio Mirsad Zaimović, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH**, a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 324. sjednici, održanoj 21.07.2022. godine.

Mišljenje se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



PREMIJER

Fadil Novalić

Prilog: kao u tekstu na bosanskom jeziku

Cc: Federalno ministarstvo finansija-
Federalno ministarstvo financija
gđa Jelka Milićević, ministar

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), a u vezi sa članom 165. stav (4) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), nakon razmatranja Nacrta zakona o komunalnim taksama, kojeg je predložio Mirsad Zaimović, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 324. sjednici održanoj 21.07.2022. godine, utvrdila

MIŠLJENJE

Aktom sekretara Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, broj: 01-02-1300/22 od 16.06.2022. godine, Vladi Federacije BiH, je radi davanja mišljenja, dostavljen Nacrt Zakona o komunalnim taksama, predlagača Mirsada Zaimovića, poslanika u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH.

U obrazloženju predlagača se kao razlog za donošenje predmetnog zakona navodi veliki broj predmeta na Ustavnom sudu Federacije BiH, povodom zahtjeva za ocjenu ustavnosti općinskih/gradskih odluka o komunalnim taksama, a koje se kontinuirano duži period proglašavaju neustavnim. U konkretnom slučaju radi se o presudama kojima je Ustavni sud Federacije BiH utvrdio da djelatnost privrednog društva ne može biti osnov za naplatu komunalnih taksi – taksi na istaknutu firmu.

Također se ukazuje da se stavom Ustavnog suda Federacije BiH, u presudi U-17/20 od 13.10.2021. godine, koriguje ranije zauzeti stav u vezi sa komunalnim taksama na korištenje pojedinih uređaja, na način da Sud smatra kako privredni subjekti koji obavljaju djelatnost od javnog interesa, a čije je obavljanje djelatnosti regulisano državnim i/ili zakonima Federacije BiH, ne mogu dodatno biti oporezovani kantonalnim zakonima, odnosno, ne mogu se od strane jedinica lokalne samouprave propisivati porezi, komunalne takse i druge naknade, ukoliko zato ne postoji ovlaštenje u državnom ili federalnom zakonu.

Postupajući u skladu sa svojim nadležnostima Vlada Federacije BiH je dostavljeni Nacrt razmotrila sa aspekta okolnosti njegovog upućivanja u parlamentarnu proceduru, te je mišljenja da je otpočinjanje tog procesa, (a prije rješavanja određenih prethodnih pitanja - ustavno pravna dilema u vezi sa nadležnostima za donošenje federalnog propisa o komunalnim taksama i važenjem Zakona o komunalnim taksama („Službeni list SR BiH“, br. 21/77, 35/88 i 26/89)), u ovom momentu preuranjeno.

Naime, Federalno ministarstvo finansija je dana 17.01.2022. godine, a povodom Inicijative za upućivanje u parlamentarnu proceduru teksta Zakona o komunalnim taksama na federalnom nivou, koju je, na 28. redovnoj sjednici Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, održanoj 21.12.2021. godine, podnio također g-din Mirsad Zaimović, svojim aktom broj: 05-02-4-10398/21 – Prijedlog izjašnjenja, već ukazalo na postojanje naprijed istaknutih pravnih nedoumica, u vezi sa važenjem Zakona o komunalnim taksama („Službeni list SR BiH“, br. 21/77, 35/88 i 26/89), (a koje pitanje je kao neriješeno izneseno i u Inicijativi od 21.12.2021. godine od strane poslanika

Zaimovića), te nadležnostima federalnog nivoa vlasti za donošenje federalnog propisa kojim bi se regulisala oblast komunalnih taksi, obzirom na činjenicu da različiti oblici komunalnih djelatnosti, a pod koji pojam se može podvesti utvrđivanje i naplata komunalnih taksi, kako je to definisano Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09), spadaju u domen nadležnosti kantona.

U vezi sa istim, postavlja se i pitanje osnovanosti i dalje opstojnosti komunalnih taksi, ukoliko se ima u vidu da taksa predstavlja naknadu za izvršenu uslugu organa uprave, te da su često one već obuhvaćene drugim oblikom naknade ili poreza, o kojem pitanju je Ustavni sud Federacije također zauzeo isti stav, a što se također navodi i u obrazloženju dostavljenog Nacrta.

Shodno nejasnoćama istaknutim u izjašnjenju ovog organa od 17.01.2022. godine, Ustavnom sudu Federacije BiH upućen je zvaničan zahtjev za davanje mišljenja, radi rješavanja i pojašnjenja spornih pitanja posebno u vezi sa dilemom u pogledu nadležnosti Federacije i kantona u ovoj oblasti, ali isto do danas nije doneseno.

Obzirom na činjenicu da bi u konkretnom slučaju mišljenje Ustavnog suda Federacije BiH, trebalo biti osnov za dalje postupanje nadležnih federalnih organa, odnosno za nesporno odlučivanje o nadležnostima federalnog nivoa vlasti za donošenje Zakona o komunalnim taksama, upućivanje predmetnog Nacrta u zakonodavnu proceduru, a prije konačnog stava Ustavnog suda Federacije BiH o pitanju nadležnosti Federacije za njegovo donošenje, smatramo u cjelosti preuranjenim.

Iako se, iz naprijed istaknutih razloga, Vlada Federacije BiH nije upuštala u ocjenu formalne i materijalne ispravnosti zakonskog teksta dostavljenog Nacrta, može se konstatovati da isti ne sadrži neke od bitnih elemenata značajnih za njegovo dostavljanje u dalju zakonodavnu proceduru, i to prvenstveno narativnu i finansijsku procjenu efekata i uticaja propisa na niže nivoe vlasti, kao ni njihovo mišljenje u vezi sa efektima donošenja ovog propisa, a obzirom na činjenicu da se predloženi propis tiče direktno interesa jedinica lokalne samouprave, što svakako predstavlja značajne razloge koji sprečavaju Vladu da na dostavljeni tekst da adekvatno i na činjenicama utemeljno, mišljenje u skladu sa svojim nadležnostima

Osim navedenog posebno ističemo da dostavljenim Nacrtom, predlagač se nije osvrnuo na paralelno postojanje kantonalnih zakona o komunalnim taksama, čime se dovodi u pitanje provodivost ovog propisa, kao i pravna sigurnost u privrednom okruženju u Federaciji, što dalje može rezultirati novim, enormnim brojem upravnih i sudskih postupaka u predmetu komunalnih taksi, usljed dvostrukog plaćanja taksi, odnosno javnog prihoda u istu svrhu.

Shodno svemu navedenom, kada je u pitanju dostavljeni Nacrt Zakona o komunalnim taksama, Vlada Federacije BiH, isti cijeni kao preuranjen, do donošenja Mišljenja Ustavnog suda Federacije BiH u vezi sa spornim pitanjima na koja smo naprijed ukazali, a koji će u konačnici dati odgovor da li je Parlament Federacije BiH nadležan ili ne za donošenje Zakona o komunalnim taksama.

V. broj: 1137/2022
21.07.2022. godine
Sarajevo



PREMIJER

Fadil Novalić